

# 1

## Что такое просветительская деятельность?

Это деятельность, направленная на распространение знаний, опыта, формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенций в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Закон «Об образовании в Российской Федерации» (№273-ФЗ от 29.12.2012) определяет просветительскую деятельность как деятельность, осуществляемую вне рамок образовательных программ. При этом закон не даёт точного ответа на вопрос, является ли просветительская деятельность частью образовательного процесса.

Закон не распространяет на просветителей требования и ограничения, установленные для тех, кто ведёт образовательную деятельность. Например, требования об отсутствии судимости, которые предъявляются к школьным учителям и преподавателям колледжей, вузов и т.д. В свою очередь, это создает неясности в том, что касается мер ответственности и оснований для привлечения к ней организаций, нарушающих порядок ведения просветительской деятельности.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



# 2

## Чем грозит ведение просветительской деятельности?

Практики привлечения к ответственности за ведение просветительской деятельности по каким-либо основаниям в настоящий момент нет, как нет и утвержденных наказаний.

Самая близкая по смыслу мера ответственности, к которой можно привлечь организацию, — это нарушение установленных законом требований к ведению образовательной деятельности (статья 19.30 КоАП РФ). По ней предусмотрен административный штраф в размере от 100 до 200 тысяч рублей. Например, за ведение образовательной деятельности представителями образовательных организаций, то есть осуществление образовательной деятельности не по месту нахождения головной образовательной организации, или нарушение правил оказания платных образовательных услуг.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## 3 Какие законы регулируют ведение просветительской деятельности в стране?

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (№273-ФЗ от 29.12.2012) содержит определение «просветительская деятельность» и возлагает на Правительство РФ обязанность по разработке условий, форм и порядка её ведения.
- Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил осуществления просветительской деятельности» (№1195 от 01.07.2022). Часто это постановление ошибочно называют «Законом о просветительской деятельности». Сам документ детально определяет условия, формы и порядок ведения просветительской деятельности.

Других документов, регулирующих ведение просветительской деятельности, пока нет.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## 4 Кого касаются правила осуществления просветительской деятельности?

Правила касаются всех, кто ведёт просветительскую деятельность, – это могут быть государственные органы, органы местного самоуправления, уполномоченные ими организации, физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица. Но есть и исключения.

Первое. Правила не затрагивают деятельность в рамках школьных программ: всё, что реализует школа в своей учебной программе, относится к образовательной, а не к просветительской деятельности, и никакие дополнительные нагрузки (требования и условия) в связи с Правилами не лягут на плечи педагогов.

Второе. Правила не распространяются на культурно-просветительскую деятельность религиозных организаций. То есть религиозные организации изначально получили преимущество в части ведения просветительской деятельности.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



# 5/1

## О чём нельзя говорить в рамках в просветительской деятельности?

Организаторы просветительской деятельности фактически приравнены к владельцам социальных сетей в части распространения недопустимой информации. Это значит, что все ограничения, которые существуют для социальных сетей, актуальны и для организаторов просветительского мероприятия. А именно, не допускается:

- использовать просветительскую деятельность:
  - для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
  - для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии;
  - в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических событиях, о национальных, религиозных и культурных традициях народов;
  - а также для побуждения к действиям, противоречащим Конституции (ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об образовании»);

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



# 5/2

## О чём нельзя говорить в рамках в просветительской деятельности?

- распространять:
  - информацию, которая относится к охраняемой законом тайне;
  - экстремистские материалы;
  - материалы, содержащие нецензурную брань, пропагандирующие насилие и жестокость;
  - материалы, имеющие целью опорочить гражданина (категории граждан) по определённым признакам, включая политические убеждения, профессии, место жительства, язык и пр.;
  - недостоверную общественно значимую информацию под видом достоверных сообщений и т.д. (ч. 1 ст. 10.6 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»).

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

# 6

### Кто может заниматься просветительской деятельностью?

Специальных ограничений нет. Организаторами могут стать все: от государственных органов до физических лиц и НКО, в отличие, например, от педагогических работников, круг которых строго определён статьей 331 Трудового кодекса РФ.

Единственное, пожалуй, условие – это требование для включенных в реестр иноагентов организаций и физических лиц отмечать все информационные материалы соответствующей меткой. Например, такой: «Сообщения и материалы созданы и (или) распространены лицом, выполняющим функции иностранного агента». Также с 1 декабря 2022 года для иноагентов вводится запрет на просветительскую деятельность для/среди несовершеннолетних.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

# 7

### Нужно ли согласовывать просветительскую деятельность или просветительское мероприятие?

Да, но не всем.

Согласование требуется, только если вы намерены вести просветительскую деятельность для несовершеннолетних с привлечением государственных бюджетных средств, то до её начала нужно уведомить Министерство просвещения РФ о такой деятельности и мероприятиях. К уведомлению следует прилагать программу просветительской деятельности. От этой обязанности освобождены органы госвласти, местного самоуправления и уполномоченные ими организации.

Согласование не требуется в том числе и когда просветители из числа частных лиц «сеют разумное, доброе, вечное» полностью или частично за счёт средств грантов из федерального бюджета.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

# 8

### Как и когда лучше уведомлять Минпросвещения России о своей просветительской деятельности?

Не позднее чем за 30 рабочих дней до начала первых просветительских мероприятий. Такой срок закреплён в Правилах для организаторов просветительской деятельности, которые намерены работать с несовершеннолетними с использованием бюджетных средств. Форма и порядок уведомления, а также список прилагаемых к нему документов ещё разрабатываются Министерством просвещения Российской Федерации.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

### 9 Что нужно включить в программу просветительской деятельности для согласования с Минпросвещения России?

В программе просветительской деятельности нужно отразить: цели, задачи, сроки, формы и место её реализации, целевую аудиторию, информацию об организаторе просветительской деятельности и лицах, участвующих в реализации программы, источники финансирования программы.

Необходимый объем этой информации, то есть насколько развернуто нужно раскрывать каждый из этих пунктов (как и содержание вашей просветительской деятельности), тоже ещё не установлен.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

### 10 Почему могут не согласовать программу просветительской деятельности?

Из-за несоответствия требованиям законодательства и документам стратегического планирования. При необходимости Министерство может привлечь к оценке соответствия уполномоченную им организацию.

Если всё в порядке, Министерство принимает уведомление о просветительской деятельности к сведению. Если же в программе обнаружатся несоответствия требованиям законодательства и документам стратегического планирования, то не позднее чем за пять рабочих дней до даты начала реализации программы Министерство должно уведомить организацию о необходимости устранить выявленные причины и/или условия несоответствий.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

### 11 Что ещё за документы стратегического планирования?

Это широкий перечень документов разного уровня и предназначения: от ежегодных посланий президента Федеральному Собранию РФ до отраслевых государственных программ (например, «Развитие образования») и даже планов деятельности органов власти. Полный перечень документов стратпланирования ([disk.yandex.ru/i/wIHVXfWATIQoWw](https://disk.yandex.ru/i/wIHVXfWATIQoWw)) можно посмотреть в ст. 11 (приложение 1) Закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№172-ФЗ от 28.06.2014).

Возможно (но совсем не обязательно), в разрабатываемых формах и порядке уведомления Минпросвещения будут конкретизированы документы стратпланирования, на которые стоит ориентироваться при разработке содержания просветительской деятельности.



[disk.yandex.ru/i/wIHVXfWATIQoWw](https://disk.yandex.ru/i/wIHVXfWATIQoWw)

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

# 12

**Что делать, если Минпросвещения России решило, что программа не соответствует требованиям законодательства?**

Если организатор получил от Минпросвещения России уведомление о несоответствии требованиям законодательства – значит, программу просвещения нужно корректировать. Привести её в соответствие с законодательством и с документами стратегического планирования нужно будет до начала реализации программы.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

# 13

**Как это выглядит на практике?**

Например, Минпросвещения России может потребовать ограничить возрастной ценз участников просветительских мероприятий с учётом положений Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (№436-ФЗ от 29.12.2010). Или потребовать внести изменения в содержание программы, если оно идёт вразрез с общими требованиями ведения просветительской деятельности (ст. 12.2 Закона «Об образовании в Российской Федерации»).

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



## Как снизить риски при проведении публичных мероприятий для НКО в условиях «закона о просвещении»

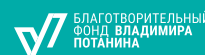
# 14

**Что ещё должен учесть организатор просветительской деятельности до начала её реализации?**

Правила не требуют согласования с Минпросвещения России программ просветительской деятельности в отношении взрослых.

Однако кто угодно, будь то государственный орган, юридическое лицо или бдительный гражданин, может обратиться в Минпросвещения, если сочтёт, что информация распространяется с нарушением законодательства, а если усмотрит признаки преступления или правонарушения – то и в правоохранительные органы. В этом случае организатор просветительской деятельности также может получить требование об устранении нарушений законодательства.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО





# 15

## Как можно предотвратить нарушения при разработке содержания просветительской деятельности?

Рекомендуется до начала любой просветительской деятельности консультироваться со специалистами на предмет выявления в ней признаков нарушения законодательства или документов стратегического планирования. Выбирать специалиста (юриста, политического консультанта, педагога) для консультации лучше в зависимости от содержания мероприятий просветительской деятельности.

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



# 16

## Чек-лист действий организатора просветительской деятельности

### 1-й этап: не менее чем за 30 дней до начала просветительской деятельности

- 1. Принять решение о ведении просветительской деятельности.
- 2. Разработать программу просветительской деятельности, обозначив её цели, задачи, сроки, формы, место реализации, целевую аудиторию, информацию об организаторе (в том числе лицах, участвующих в организации), источники финансирования.
- 3. Составить приказ организации о разработке программы просветительской деятельности и назначении ответственных лиц за согласование программы с Минпросвещения:  
[disk.yandex.ru/d/\\_AumegLUJ\\_vmBw](https://disk.yandex.ru/d/_AumegLUJ_vmBw).
- 4. Отправить уведомление в Минпросвещения.

### 2-й этап: не менее чем за пять рабочих дней до начала просветительской деятельности

- 1. Получить возможное уведомление от Минпросвещения о выявленных несоответствиях.
- 2. Скорректировать программу, устранив выявленные несоответствия.
- 3. Повторно отправить уведомление о просветительской деятельности с обновлённой программой в Минпросвещения, лучше как можно быстрее. Точные сроки повторного уведомления, возможно, будут прописаны в нормативном акте Минпросвещения.



[disk.yandex.ru/  
d/\\_AumegLUJ\\_vmBw](https://disk.yandex.ru/d/_AumegLUJ_vmBw)

#ДОКУМЕНТЫ\_НКО #ЗАКОН\_И\_ПРАВО\_НКО



# 17

## Как случайно не оказаться в числе тех, кто проводит просветительскую деятельность?

Для этого рекомендуется при организации открытых мероприятий:

- не фиксировать несовершеннолетних в листах регистрации;
- не использовать в программе мероприятий формулировки, связанные с обучением, просветительством, образованием;
- исключить при проведении таких мероприятий использование государственных бюджетных средств.